

OVEREENKOMST TUSSEN FEDASIL EN DE DIENST VREEMDELINGENZAKEN BETREFFENDE DE MATERIËLE HULP AAN DE MINDERJARIGE VREEMDELING EN DIE MET ZIJN OUDERS ILLEGAAL IN HET RIJK VERBLIJFT EN DIE OPGEVANGEN WORDT OVEREENKOMSTIG HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 24 JUNI 2004

1. WET- EN REGELGEVEND KADER

Gelet op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Gelet op de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (opvangwet).

Gelet op het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Gelet op het koninklijk besluit van 24 juni 2004 tot bepaling van de voorwaarden en de modaliteiten voor het verlenen van materiële hulp aan de minderjarige vreemdeling die met zijn ouders illegaal in het Rijk verblijft, zoals gewijzigd door het koninklijk besluit van 1 juli 2006 .

Gelet op artikel 57, § 2 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 mei 2009 houdende vaststelling van het regime en de werkingsmaatregelen, toepasbaar op de woonunits, als bedoeld in artikel 74/8, § 1 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Gelet op het Kinderrechtenverdrag, goedgekeurd in New York op 20 november 1989, inzonderheid de artikelen 2, 3, 24.1, 26, 27 en 28.

Gelet op de arresten van het Grondwettelijk Hof, inzonderheid het arrest nr. 106/2003 van 22 juli 2003.

2. DEFINITIE

Voor de toepassing van onderhavige overeenkomst, verstaat men onder :

1°) het gezin: de leden van een gezin van vreemdelingen, samengesteld uit (een) ouder(s) die met (een) minderjarig(e) kind(eren) onwettig verblijft/verblijven op het Belgisch grondgebied.

2°) De opvangstructuur: een opvangstructuur beheerd door Fedasil of door een van zijn partners, binnen dewelke de materiële hulp aan het gezin wordt toegekend.

3°) Materiële hulp : de materiële hulp zoals gedefinieerd in de opvangwet. Dit is de hulp die verleend wordt door Fedasil of de partner binnen een opvangstructuur en die met name bestaat uit huisvesting, voedsel, kleding, medische, maatschappelijke en psychologische begeleiding en de toekenning van een dagvergoeding. Zij omvat eveneens de toegang tot juridische bijstand, de toegang tot diensten als tolkdiensten of opleidingen, evenals de toegang tot een programma voor vrijwillige terugkeer.

4°) Open terugkeercentrum: een open centrum beheerd door de Dienst vreemdelingenzaken waar materiële hulp wordt verleend en een terugkeertraject wordt aangeboden..

5°) Woonunit: opvangplaats beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken, geregeld door het Koninklijk Besluit van 14 mei 2009, bestemd voor de huisvesting van de gezinnen tot organisatie van hun terugkeer naar hun land van herkomst, of het land waar ze gemachtigd zijn tot verblijf.

29.03.2013

1

3. TOEPASSINGSGEBIED

3.1. Draagwijdte

Deze overeenkomst beoogt een partnerschap tussen Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken, overeenkomstig artikel 62 van de opvangwet, waarbij de hierna bepaalde doelgroep de materiële hulp zal genieten in het open terugkeercentrum (OTC) dat als specifieke opvangplaats zal aangeduid worden. Artikel 62 van de opvangwet voorziet dat Fedasil aan partners, waaronder andere overheden zoals de Dienst Vreemdelingenzaken, de taak kan toevertrouwen om begunstigen van de opvang materiële hulp te verstrekken.

Het open terugkeercentrum wordt als opvangplaats aangeduid, waar de materiële hulp wordt aangeboden.

Deze overeenkomst heeft ook tot doel om samen met het gezin een terugkeertraject uit te werken dat uitgevoerd wordt door Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken, teneinde een vrijwillige terugkeer van het gezin naar zijn land van herkomst of naar een ander land waar men een verblijfsrecht bezit, te bewerkstelligen. De Dienst Vreemdelingenzaken zal als volwaardige partner de interne instructies van Fedasil toepassen.

3.2. Doelgroep

De personen die onder toepassing van artikel 60 van de opvangwet in het open terugkeercentrum (OTC) kunnen opgevangen worden :

- De minderjarige kinderen in illegaal verblijf, die samen met hun ouders in uitvoering van artikel 60 van de opvangwet en van het koninklijk besluit van 24 juni 2004 materiële hulp worden toegekend op basis van de vaststelling door het OCMW dat zij behoeftig zijn en waarvoor de ouders niet in staat zijn de onderhoudsplicht na te komen.

4. UITVOERING VAN DE SAMENWERKING

De hierna vermelde samenwerkingsmodaliteiten worden uitgevoerd onder de verantwoordelijkheid van Fedasil voor wat onder zijn bevoegdheden valt en die van de Dienst Vreemdelingenzaken voor wat onder zijn bevoegdheid valt.

Zowel de Dienst Vreemdelingenzaken als Fedasil zullen, wat betreft hun wettelijke opdracht en in het kader van hun respectieve bevoegdheden, instructies uitwerken voor hun personeel om de concrete uitvoeringsmodaliteiten van onderhavige overeenkomst te realiseren.

5. MODALITEITEN

5.1. Doorsturen van de personen naar het open terugkeercentrum

De dispatching van Fedasil zal op aanvraag van het OCMW onder toepassing van het koninklijk besluit van 24 juni 2004 of na vonnis van een rechtbank, de materiële hulp aan het gezin toekennen door hen toe te wijzen aan het open terugkeercentrum.

De dispatching zal hiervan onmiddellijk de directie van het open terugkeercentrum en de dienst SEFOR (sefor@ibz.fgov.be) in kennis stellen. De dienst SEFOR controleert het vreemdelingendossier van de betrokken familie (voor zover er één bestaat).

De dispatching zal vervolgens het gezin een vervoersbewijs voor het openbaar vervoer met een wegenplan overhandigen, opdat het gezin op zelfstandige basis naar het open terugkeercentrum kan begeven.

De families die op basis van art. 60 van de opvangwet aan het OTC worden toegewezen en hierop niet willen ingaan, zullen niet aan een andere opvangstructuur toegewezen worden. Het gezin moet zich uiterlijk 1 werkdag na de toewijzing aanmelden bij de toegewezen opvangstructuur.

Indien een familie zich na het verstrijken van de toegekende termijn van het terugkeertraject opnieuw bij de dispatching aanbiedt, zal deze laatste onmiddellijk contact nemen met de dienst SEFOR, opdat een opsluitingmaatregel kan genomen worden en een transfer naar een woonunit kan geregeld worden.

Indien een familie wegens plaatsgebrek niet aan het OTC kan toegewezen worden, zal de dispatching overgaan tot toewijzing aan een Open Terugkeerplaats (OTP) binnen een federale opvangcentrum, waar deze familie op dezelfde manier begeleid zal worden als in het OTC.

5.2. Duur van de opvang in het open terugkeercentrum

Het gezin kan in principe maximaal 30 dagen materiële hulp in het OTC genieten. Dit komt overeen met het terugkeertraject dat, vanaf inwerkingtreding van deze overeenkomst, wordt aangeboden aan de minderjarige en zijn familie in illegaal verblijf, die op grond van artikel 60 van de opvangwet wordt opgevangen.

De duur van de opvang kan uitzonderlijk worden verlengd indien het gezin heeft ingetekend voor vrijwillige terugkeer en niet binnen de vooropgestelde termijn kan vertrekken.

5.3. Informatie over het terugkeertraject

Het gezin ontvangt bij zijn aankomst in het OTC, in een begrijpbare taal, de informatie over het terugkeertraject, de verschillende stappen en actoren ervan. DVZ en Fedasil verbinden zich ertoe om via de coaches en terugkeerconsulten deze informatie gezamenlijk aan het gezin te verstrekken.

De informatie over het terugkeertraject wordt opgenomen in een document dat ondertekend wordt door elk meerderjarig familielid en de coach van het centrum.

Dit document formaliseert de verbintenissen van het gezin ten aanzien van de DVZ en Fedasil.

5.4. Begeleiding voor vrijwillige terugkeer in het open terugkeercentrum

Het gezin zoals bedoeld in de doelgroep zal een terugkeertraject van in principe maximaal 30 dagen genieten.

Om het gezamenlijk beheer van de terugkeertrajecten efficiënt te laten verlopen, wijst Fedasil verbindingssambtenaren toe aan het OTC. Deze verbindingssambtenaren zijn de contactpersonen voor DVZ. Zij bereiden samen met de coaches de vreemdelingen op hun terugkeer voor. De terugkeerconsulent is op geregelde ogenblikken aanwezig in het OTC.

De coaches van het OTC informeren de terugkeerconsulent dagelijks over de personen die in het OTC aankomen.

De coach vult onmiddellijk na aankomst voor elke bewoner een 'identificatiefiche' in en laat dit voor akkoord ondertekenen door de bewoner.

DVZ deelt deze gegevens met de terugkeerconsulent van Fedasil. Deze laat ook controleren bij zijn diensten in hoeverre geen aanvullende informatie m.b.t. identiteit en nationaliteit beschikbaar zijn.

DVZ verifieert de informatie op de 'identificatiefiche' (= verklaring van de betrokkene) met de informatie waarover hij beschikt. Indien er incoherenties worden vastgesteld (bvb. de persoon blijkt een andere identiteit te hebben dan hij of zij beweert), of wanneer hij relevante, bijkomende informatie kan verschaffen (bvb. aanwezigheid van reisdocumenten) wordt de coach hiervan zo snel mogelijk op de hoogte gesteld. Verder neemt DVZ elke maatregel die hij nodig acht om de personen in het gezin te identificeren. Al deze informatie wordt ook doorgegeven aan de terugkeerconsulent van Fedasil.

Op die manier ontstaat een gezamenlijk terugkeerdossier waarop de gezamenlijke begeleiding zal worden gebaseerd. In eerste instantie is dit een papieren dossier.

Indien de familie er zich mee akkoord verklaart om vrijwillig te vertrekken, wordt dit geformaliseerd in een aanvraagformulier van vrijwillige terugkeer.

De terugkeerconsulent van Fedasil en de coach van DVZ informeren de bewoner tijdens het eerste gesprek in het OTC dat de kans bestaat dat men door de transferdienst van de Dienst Vreemdelingenzaken kan overgeplaatst worden met het oog op een gedwongen verwijdering, zoals omschreven in punt 5.5. Fedasil en DVZ houden elkaar op de hoogte van bijkomende of in de loop van de begeleiding gewijzigde informatie.

Fedasil en DVZ organiseren op dag 15 van het begeleidingstraject voor een persoon in het OTC een evaluatiemoment m.b.t. de vorderingen in het terugkeerdossier. Deze evaluatie wordt formeel gedocumenteerd aan de hand van een standaard evaluatieverslag.

DVZ doet het nodige om de opvolging van nieuwe procedures zo snel mogelijk te organiseren, voor zover hij op de hoogte is van de ingediende procedures. DVZ handelt nieuwe procedures, ingediend tijdens het verblijf in het OTC, af binnen een termijn van één week. DVZ is ook aandachtig voor informatie die de families via de coaches aanbrengen, waaruit zou kunnen blijken dat een verblijfsprocedure dient onderzocht te worden. Dit is cruciaal om te vermijden dat de uitstroom uit deze OTC vertraging oploopt.

5.5. Gedwongen terugkeer

Indien de betrokkene binnen de voorziene termijn niet vrijwillig terugkeert of niet samenwerkt om een vrijwillige terugkeer te organiseren, dan zal de gedwongen terugkeer worden georganiseerd. In dat geval zullen de betrokkenen dienen het OTC te verlaten.

Er wordt geen gedwongen terugkeer georganiseerd gedurende de toegekende termijnen van het terugkeertraject, tenzij om redenen van openbare orde.

6. COMMUNICATIE

Beide administraties betrekken elkaar in de externe communicatie over het OTC en in de toelichting over dit initiatief ten aanzien van derden. Zowel Fedasil als DVZ worden steeds in de gelegenheid gesteld hun rol in dit proces zelf toe te lichten.

7. MONITORING

Tijdens het eerste jaar van de uitvoering van onderhavige overeenkomst wordt iedere maand, na gezamenlijke afspraak, een vergadering tussen DVZ en Fedasil belegd, om de eventuele moeilijkheden te bespreken die tijdens de uitvoering van de overeenkomst ondervonden werden.

Op het einde van het eerste jaar vindt een evaluatie van de samenwerking tussen partijen plaats. De evaluatie wordt onder de vorm van een verslag aan de bevoegde ministers overhandigd.

De bevoegde minister kan daarna een opvolgingscomité oprichten om de verdere samenwerking tussen de partijen op te volgen en te evalueren.

8. OVERGANGBEPALINGEN

In afwijking van bovenvermelde bepalingen, zal het gezin, dat bij de inwerkingtreding van onderhavige overeenkomst reeds opgevangen werd binnen een opvangstructuur dat door Fedasil is aangeduid, vooralsnog in die toegewezen opvangstructuur mogen blijven.

Het gezin waarvoor de bepalingen en modaliteiten van het protocol van 17 september 2010 al eerder werden opgestart, zal ook vanaf de inwerkingtreding van onderhavige overeenkomst onder de bepalingen van het protocol opgevolgd blijven worden en zij zal na afloop van haar bevel om het grondgebied te verlaten, in geval van geen vrijwillig vertrek, vanuit de opvangstructuur waar ze zich nu bevinden naar de woonunits doorverwezen worden, volgens de daarvoor bestaande afspraken.

SLOTBEPALINGEN

Latere wijzigingen van deze overeenkomst kunnen door één van beide partijen worden voorgesteld en zullen van kracht treden bij schriftelijke toestemming van alle partijen.

Behoudens de uitdovende situaties opgenomen in de overgangsbepalingen, zal het protocol van 17 september 2010 met betrekking tot het begeleidingstraject van gezinnen met minderjarigen die onwettig op het grondgebied verblijven en die opgevangen worden krachtens het koninklijk besluit van 24 juni 2004, niet meer toegepast worden vanaf 1 april 2013.

Deze overeenkomst treedt in werking op 1 april 2013.

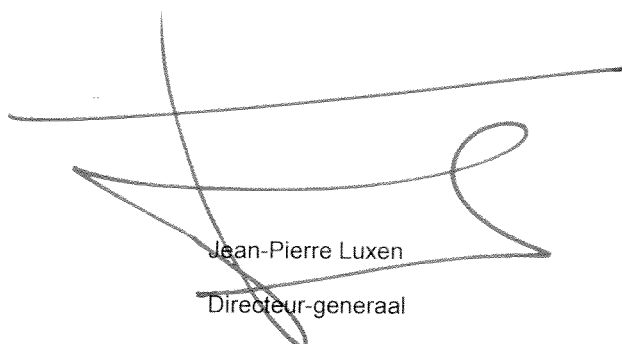
Gedaan te Brussel op **29 MARS 2013**

Voor de Dienst Vreemdelingenzaken,



Freddy Roosemont
Directeur-generaal

Voor Fedasil,



Jean-Pierre Luxen
Directeur-generaal